



尉氏县

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF WEISHI COUNTY

2021-2035年

(草案公示)





前言 | PREFACE

《尉氏县国土空间总体规划2021-2035年》是对尉氏县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导尉氏县城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与生态修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划、相关专项规划、乡镇国土空间总体规划的依据。

规划原则为坚持生态优先、绿色发展；坚持以人为本、品质提升；坚持全域统筹、城乡融合；坚持问题导向、目标导向；坚持创新方法、突出特色。本规划是尉氏县国土空间开发、保护、利用和修复的总纲，具有战略性、综合性和约束性。



概况 | GENERAL SITUATION

规划范围

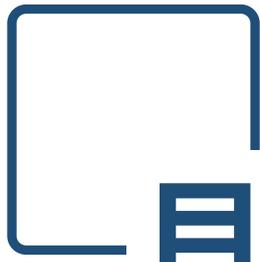
- **县域**：规划面积约1297.01km²。其中尉氏县包含1街道1开发区7镇5乡；尉氏临港副城包含2镇2乡。
- **中心城区**：东西两组团。东组团北至北丁庄村、邢庄村、史庄村，西至经五路、开港大道，南至南环路，东至国有林场；西组团北至北三环路，西至圈马村、陈村，南至福星大道，东至芦医庙村，面积约82.49km²。

规划期限

- 规划期限为**2021-2035年**；
- 近期至2025年，远期至2035年。

现状概况

- **经济**：2020年，地区生产总值为431.81亿元。
- **人口**：县域2020年常住人口83.98万人。
- **城镇化率**：2020年城镇化率42.57%。



目录 | CONTENTS

- 01 目标战略 描绘愿景目标新画卷**
- 02 全域统筹 构建国土空间新格局**
- 03 要素配置 筑造城乡融合新蓝图**
- 04 品质提升 建设幸福生活新城区**
- 05 实施保障 完善规划落地新机制**

01

目标战略

1.1 发展定位

1.2 规划目标

1.3 城市规模

1.4 空间战略

1.1 发展定位

**郑开同城化示范区先导区；
开封市副中心城市；
中原经济区和郑州都市圈重要的现代综合物流、
高端智能制造和大数据产业基地；
宜居宜业宜游的田园都市、临港新城。**



1.2 规划目标

城镇空间更优化，农业空间更高效，
生态空间更美丽，经济发展质量更高，
社会文明程度更高，社会治理效能更强，
人民生活品质更好

1.3 城市规模

2035年

- 县域常住人口规模约200万人，
- 城镇人口约140万人，
- 城镇化率70%。



1.4 发展战略

1

保护生态、坚持底线，依托“生态+农业”，促进生态产品价值实现



2

港尉互动、三产联动，构建县域高质量发展产业新体系，激发经济活力



3

开放协调、优化衔接，融入郑汴港区域交通一体化



4

优化布局、城乡融合，实现城乡协调绿色发展新格局



5

蓝绿融城、传承文化，塑造活力创新、文化休闲的生态宜居城市



02

全域统筹

2.1 统筹划定三区三线

2.2 构建国土空间总体格局

2.3 优化清新绿色生态空间

2.4 保障安全稳定农业空间

2.5 建设集约高效城镇空间

2.1 统筹划定三区三线

01

严格落实 耕地和永农保护

实施耕地三位一体保护；加强永久基本农田保护和建设；加大高标准农田保护和建设力度。

02

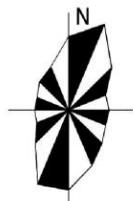
科学划定 生态保护红线

科学评估，应划尽划，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

03

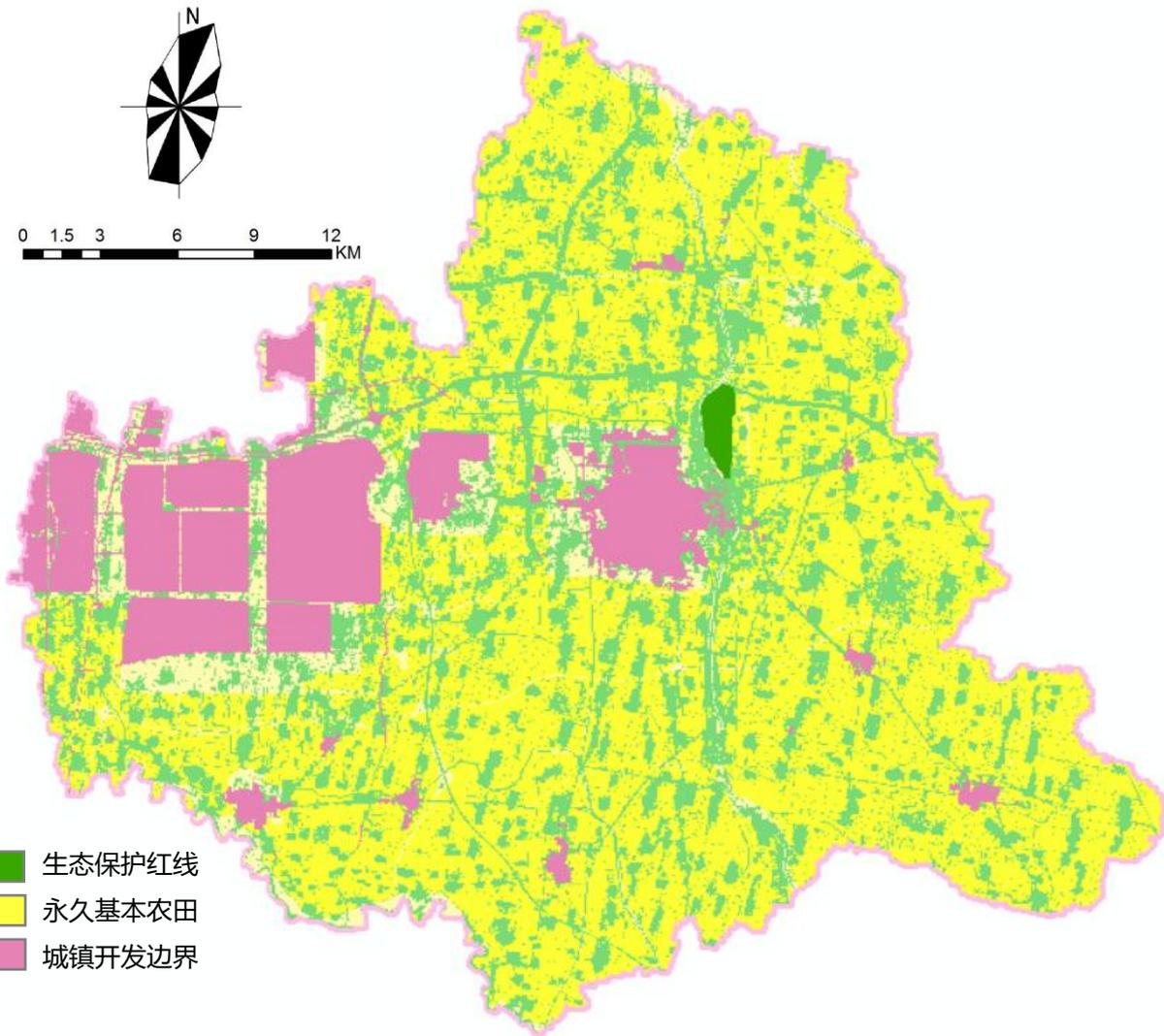
合理划定 城镇开发边界

推动城镇空间协同紧凑布局，城镇发展由外延扩张向内涵提升转变。



0 1.5 3 6 9 12 KM

-  生态保护红线
-  永久基本农田
-  城镇开发边界



2.2 构建国土空间总体格局

统筹生态、农业、城镇三大空间，推动形成分类分区保护和集聚开发相适应的“一带两轴，双核三区”国土空间保护开发格局，支撑尉氏县经济社会高质量转型发展。



2.3 优化清新绿色生态空间

坚持山水林田湖草生命共同体理念，尊重自然生态原真性、保护山水生态基底、延续河网水系格局、落实各类保护功能区域，构建“**一核、二区、三带、多廊、多点**”的多层次、多功能、复合型、网络化区域生态格局。

一核——主城区生态空间

二区——西部生态屏障区
东部农田生态防护区

三带——贾鲁河生态保育带
北康沟河生态保育带
杜公河生态保育带

多廊——以商登高速、机西高速、兰南高速、开港大道、密杞铁路、郑万铁路等交通干线为纽带的跨区域骨干生态廊道系统

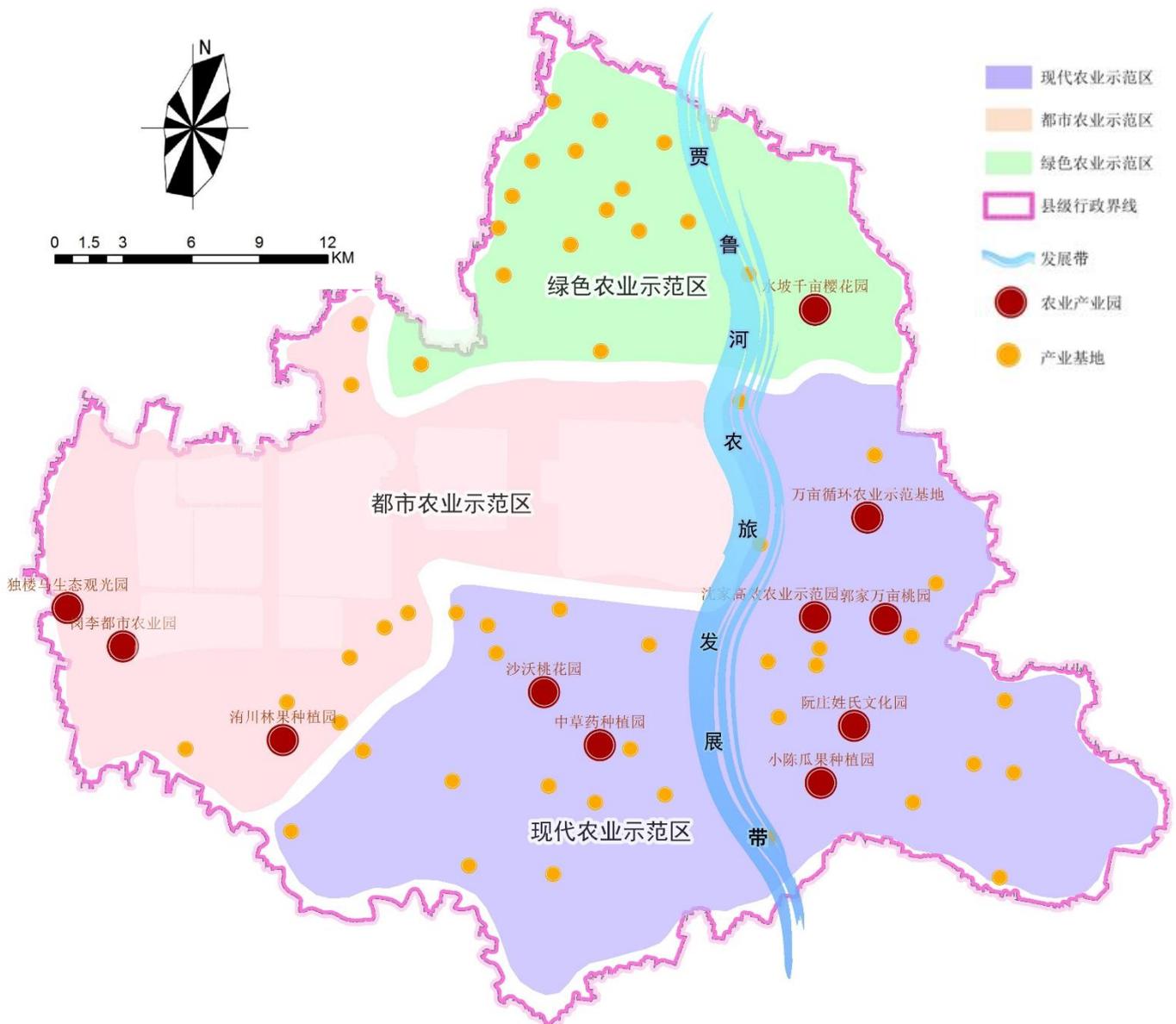
多点——中心城区、尉氏临港副城、城镇乡村社区内部公园广场和小游园等重要生态斑块。



2.4 保障安全稳定农业空间

规划构建“1+3+33”的农业发展格局

- **1**：贾鲁河农旅融合发展带。
- **3**：三个农业功能区，包括都市农业示范区、绿色农业示范区和现代农业示范区。
- **33**：建设33个现代农业产业园和300个产业基地。



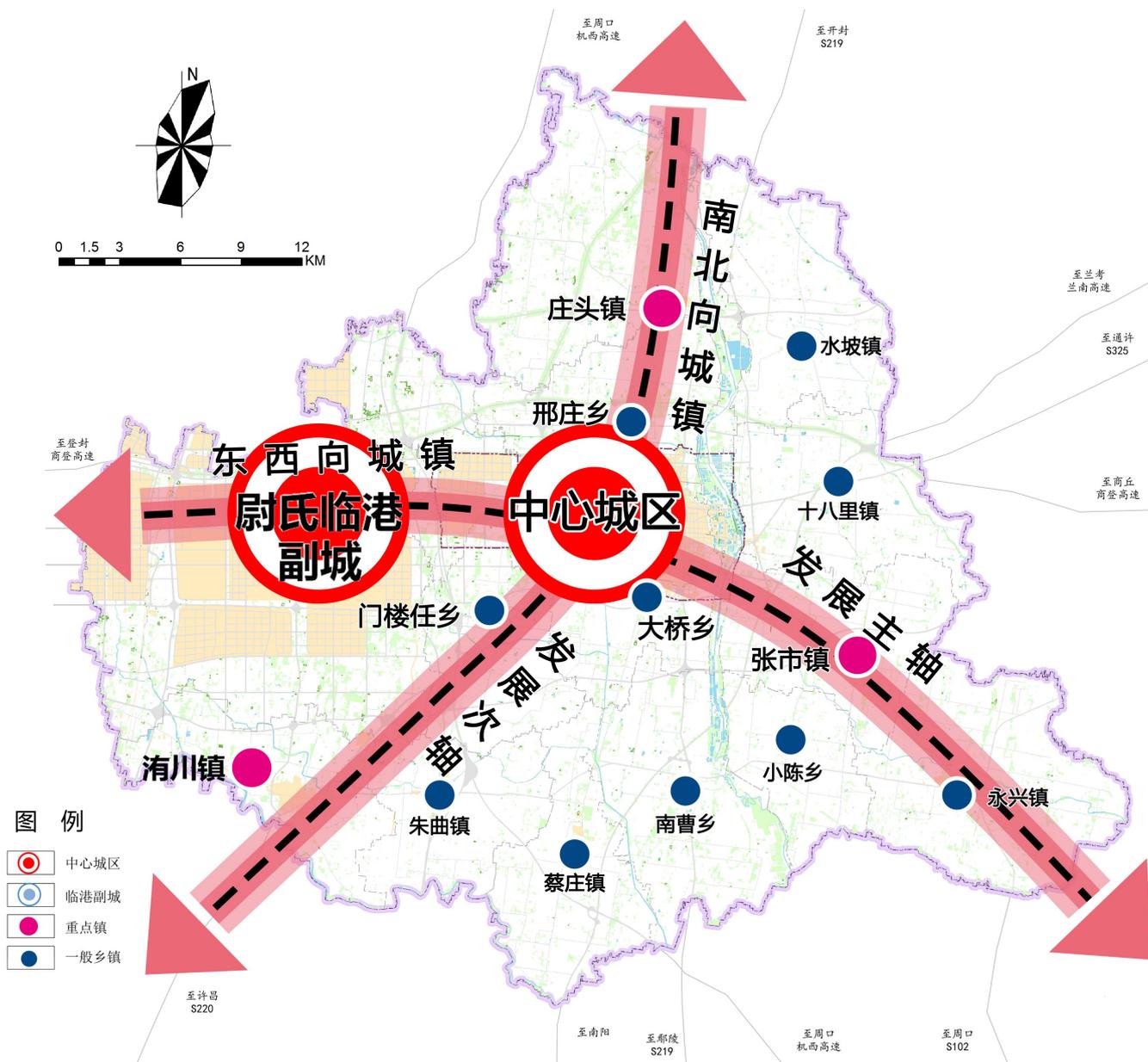
2.5 建设集约高效城镇空间

规划形成“**两核两轴，8镇5乡**”的镇村空间结构

两核：中心城区核与尉氏临港副城核；

两轴：东西向城镇发展主轴，连接尉氏临港副城、中心城区、张市镇、永兴镇；
南北向城镇发展次轴，连接开封、庄头镇、主城区和尉氏临港副城南部；

8镇5乡：张市镇、庄头镇和洧川镇3个重点镇，永兴镇、水坡镇、十八里镇、蔡庄镇和朱曲镇5个一般镇，邢庄乡、大桥乡、门楼任乡、小陈乡和南曹乡5个一般乡。



03

要素配置

3.1 融合共兴的城镇发展体系

3.2 高质发展的现代产业体系

3.3 内通外畅的综合交通体系

3.4 便捷均等的公共服务设施

3.5 绿色韧性的基础设施体系

3.1 融合共兴的城镇发展体系

规划构建三级城镇职能结构

1

中心城区：全县政治文化经济中心，包括两湖街道、先进制造业开发区。

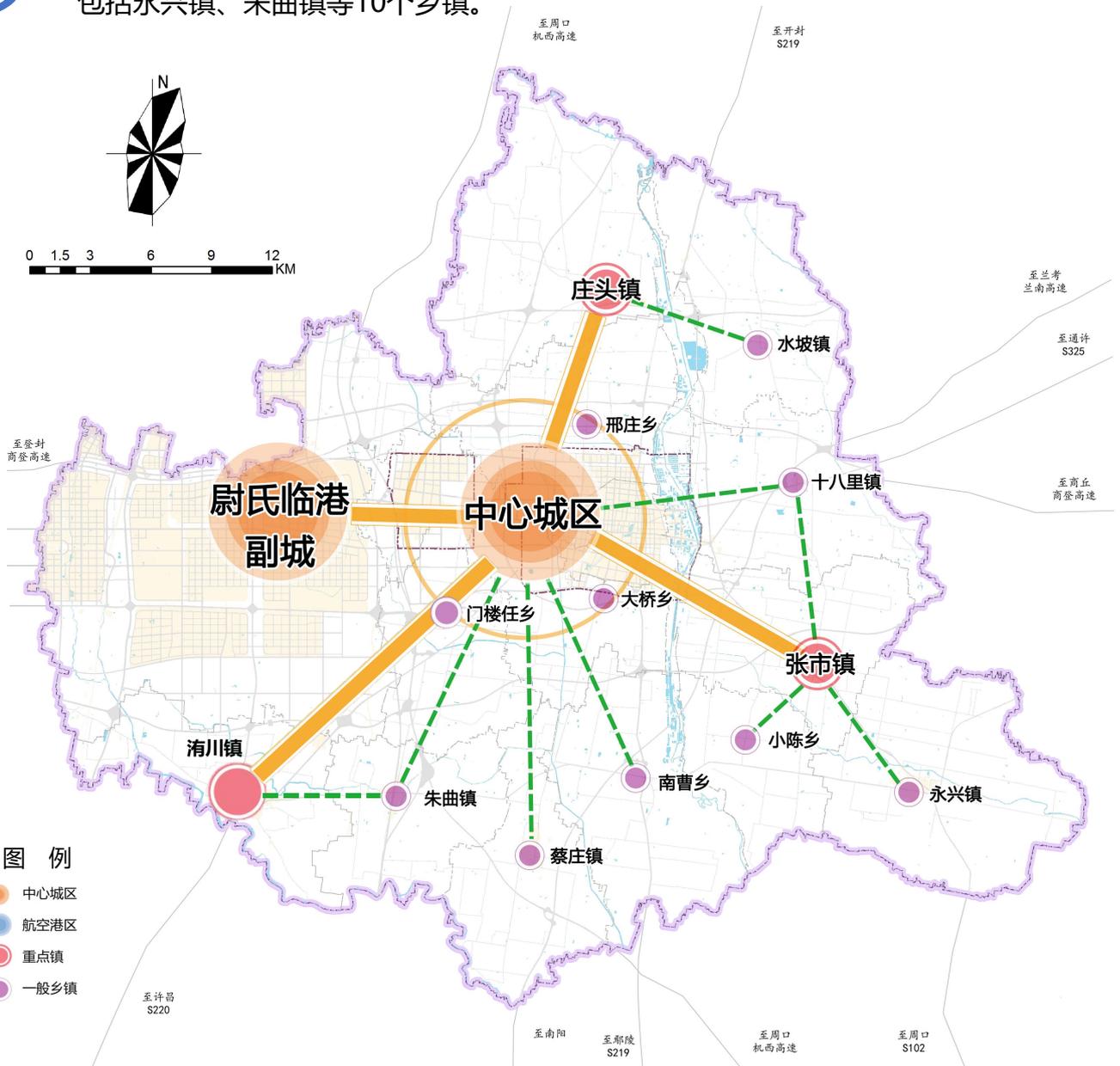
尉氏临港副城：郑州航空港经济综合实验区的重要组成部分。包括岗李乡、大马乡及大营镇部分。

2

重点镇：带动片区发展的核心区域，是城乡统筹发展、促进乡村振兴的关键节点，包括张市镇、庄头镇和洧川镇。

3

一般乡镇：乡村地区的次级服务中心，满足乡村一定的教育、医疗等公共服务。包括永兴镇、朱曲镇等10个乡镇。



3.1 融合共兴的城镇发展体系

建立“两级五类”的村庄体系

中心村

人口集聚
要素集约

产业发展
设施完善

一般村

完善职能
环境整治

控制引导
共享设施

城郊融合类

138个

包括城镇现状建设区以外、城镇开发边界以内的村庄。

针对该类村庄，强化规划发展管控，根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城市功能网络。

集聚提升类

104个

包括产业基础较好、生态环境较好、村庄规模较大、位于交通干线或旅游线路沿线的村庄。针对该类村庄，鼓励发挥自身比较优势，进一步做优做强特色优势产业，延伸产业链条，率先建设“四美”乡村，打造美丽乡村建设样板。

特色保护类

37个

包括历史文化名村、传统村庄和自然景观特色、生态功能突出的村庄。针对该类村庄，重点处理保护、利用与发展的关系，在尊重原居民风俗习惯和保持风貌格局的基础上，改善村庄公共设施，实现资源保护与村庄发展的良性互促。

整治改善类

177个

包括现有村庄中产业基础薄弱、人口外流和空心化现象严重、生产生活条件较差的村庄。针对该类村庄，以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。

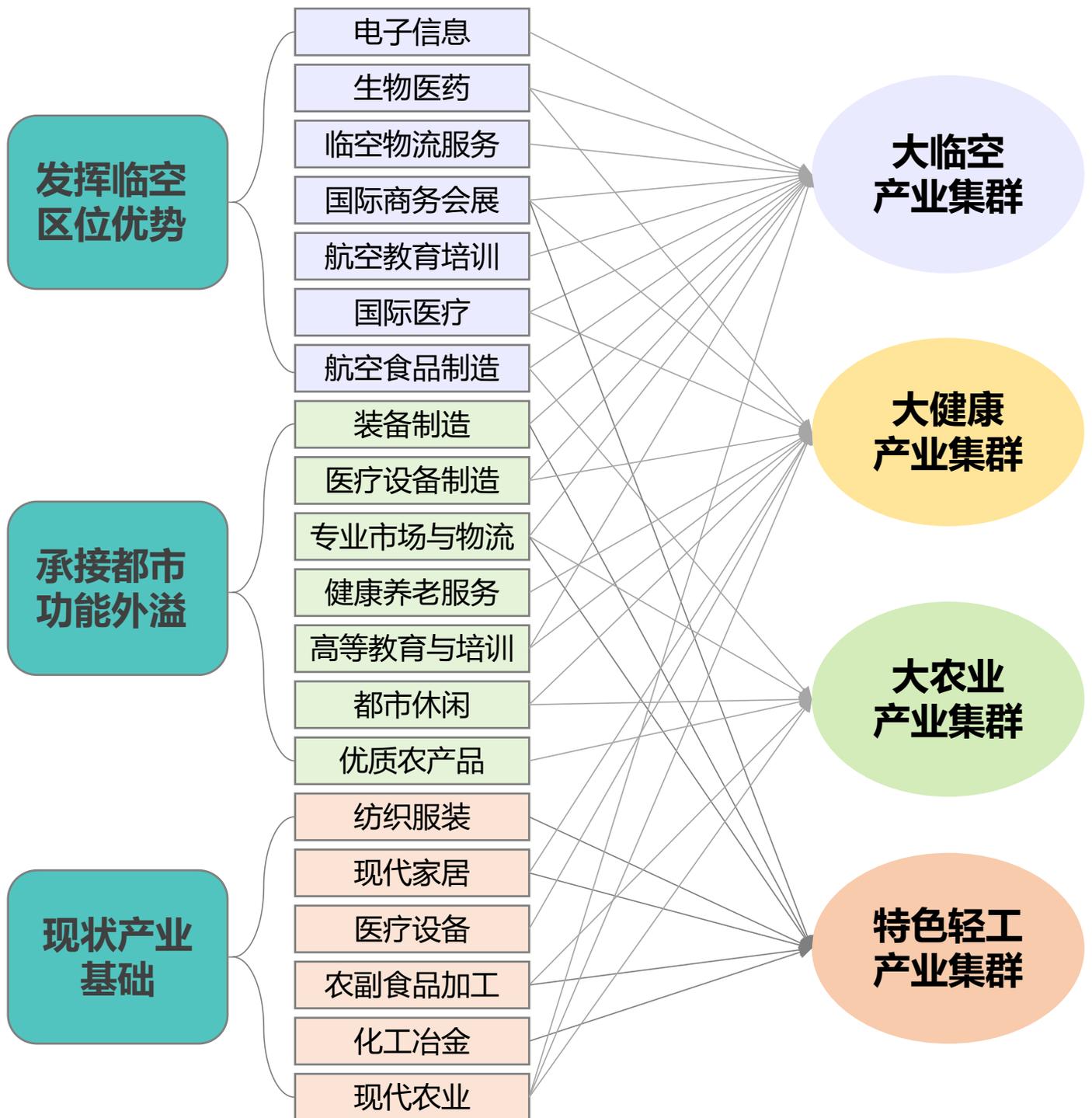
搬迁撤并类

54个

包括位于地质灾害区、生态保护区和河滩受淹区的村庄，以及规模小、极分散、交通不便、居住人口持续减少、基础设施和公服配套难度大的村庄，可通过易地扶贫搬迁、黄河滩区居民迁建、生态扶贫搬迁等方式实施村庄搬迁撤并。

3.2 高质发展的现代产业体系

构建“三大一特”现代产业体系



3.3 内外畅通的综合交通体系

至规划期末基本建成“布局合理、功能完善、衔接畅通、安全高效”的现代化综合交通体系。



铁路

推进城际轻轨建设，促进融入郑州、开封都市圈



高速

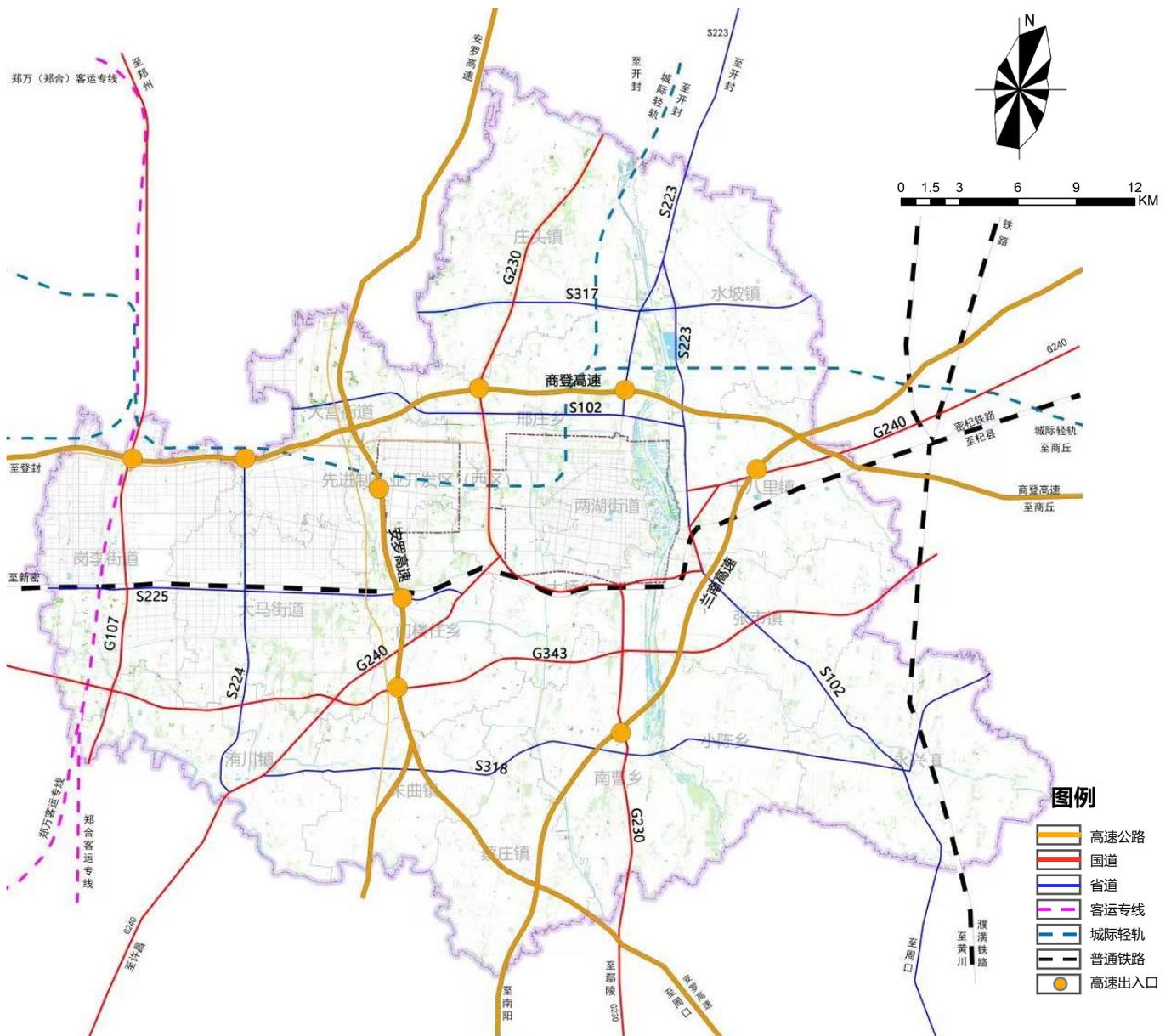
一横：商登高速
两纵：安罗高速、兰南高速



国省道

国道：G343、G240、G107、G230

省道：S317、S102、S318、S224、S223、S225



3.4 便捷均等的公共服务设施

建立“县-乡镇（街道）-社区（村）”三级公共中心体系

镇级公共服务设施

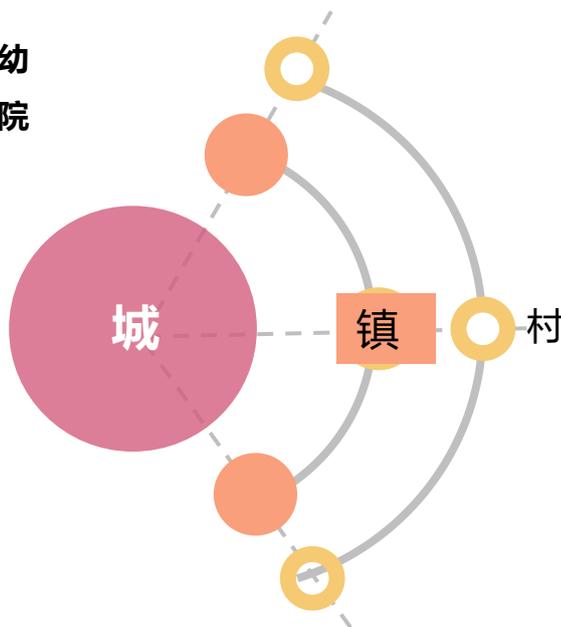
加强各镇综合服务中心的建设，配置初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施

县级公共服务设施

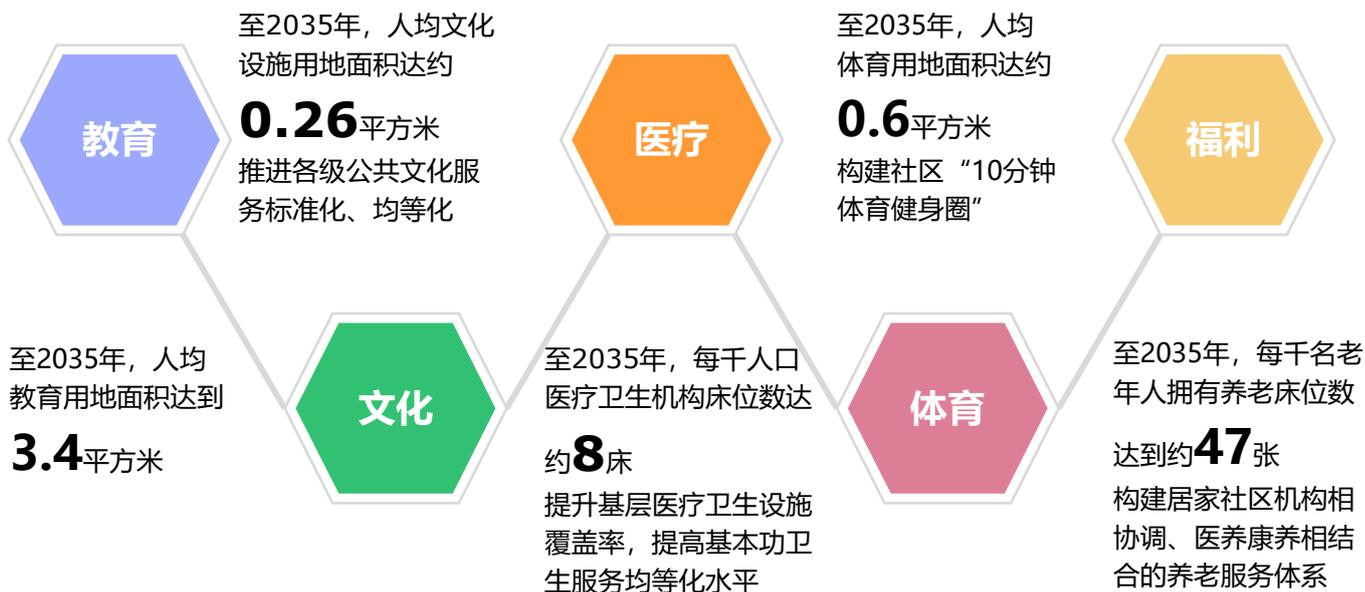
综合性主中心，以提供县域服务功能为主。完善提升县级文化、教育、体育、医疗、福利等综合性服务功能，增强县城对县域的服务带动作用

村级公共服务设施

完善各中心村综合服务中心的设施配套。重点配置幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、老人照料中心等设施



提供全龄友好、类型齐全的公共服务



3.5 绿色韧性的基础设施体系

全面推动市政基础设施建设向集约高效、智慧绿色方向发展。推进市政基础设施高质量发展，落实城乡一体化、均等化建设要求。

供水

强化水源安全供给，构建城乡一体、覆盖全域的供水体系。积极推进区域供水工程，保障尉氏县供水安全。

排水

坚持集中与分散相结合的污水处理模式，全面提升城乡污水处理能力，补齐城乡污水收集和处理设施短板。

电力

科学构建新型电力系统，推动能源电力产业链升级，加快落实“双碳”战略，保障尉氏县供电安全。

燃气

构建“结构合理、供需协调，安全可靠、智慧高效”的燃气供应系统，提高供气保障性。

环卫

构建“户分类，镇转运，县处理”的生活垃圾收集转运体系，建设与垃圾分类相衔接的终端处理设施。

通信

大力推进5G、物联网等通信设施建设，构建高标准的信息城市基础设施体系。

04

品质提升

4.1 空间结构与发展规模

4.2 城市道路交通体系

4.3 城市公共服务设施

4.4 城市基础设施体系

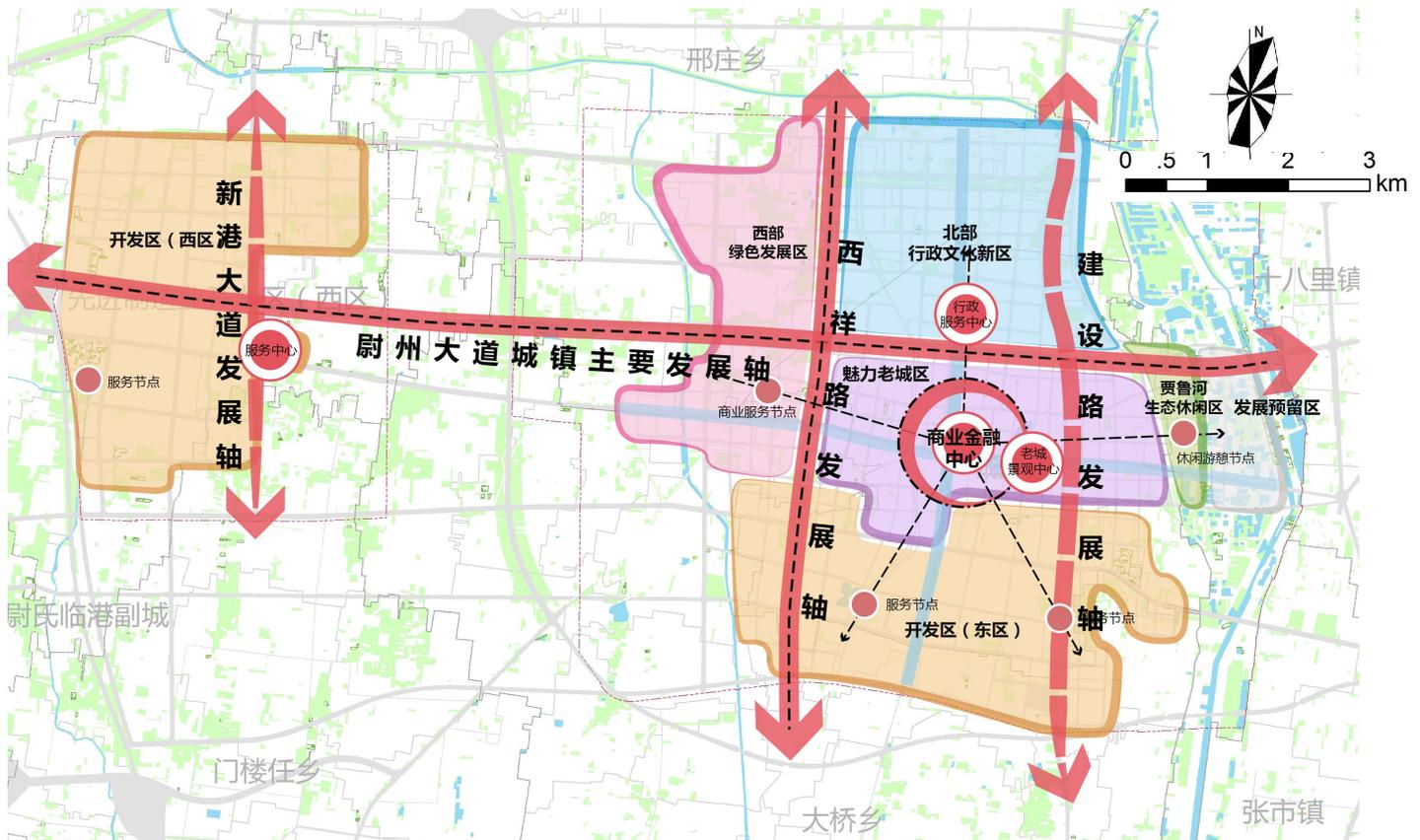
4.1 空间结构与发展规模

合理确定城市发展规模

至2035年，规划中心城区城镇人口约39万人。

打造“四心四轴七区”的城市空间结构

- **四心**：商业金融中心、行政服务中心、老城景观中心和服务中心。
- **四轴**：尉州大道城市主要发展轴、西祥路发展轴、建设路发展轴、新港大道发展轴。
- **七区**：魅力老城区、北部行政文化新区、西部绿色发展区、开发区（东区）、开发区（西区）、贾鲁河生态休闲区、发展预留区。



4.2 城市道路交通体系

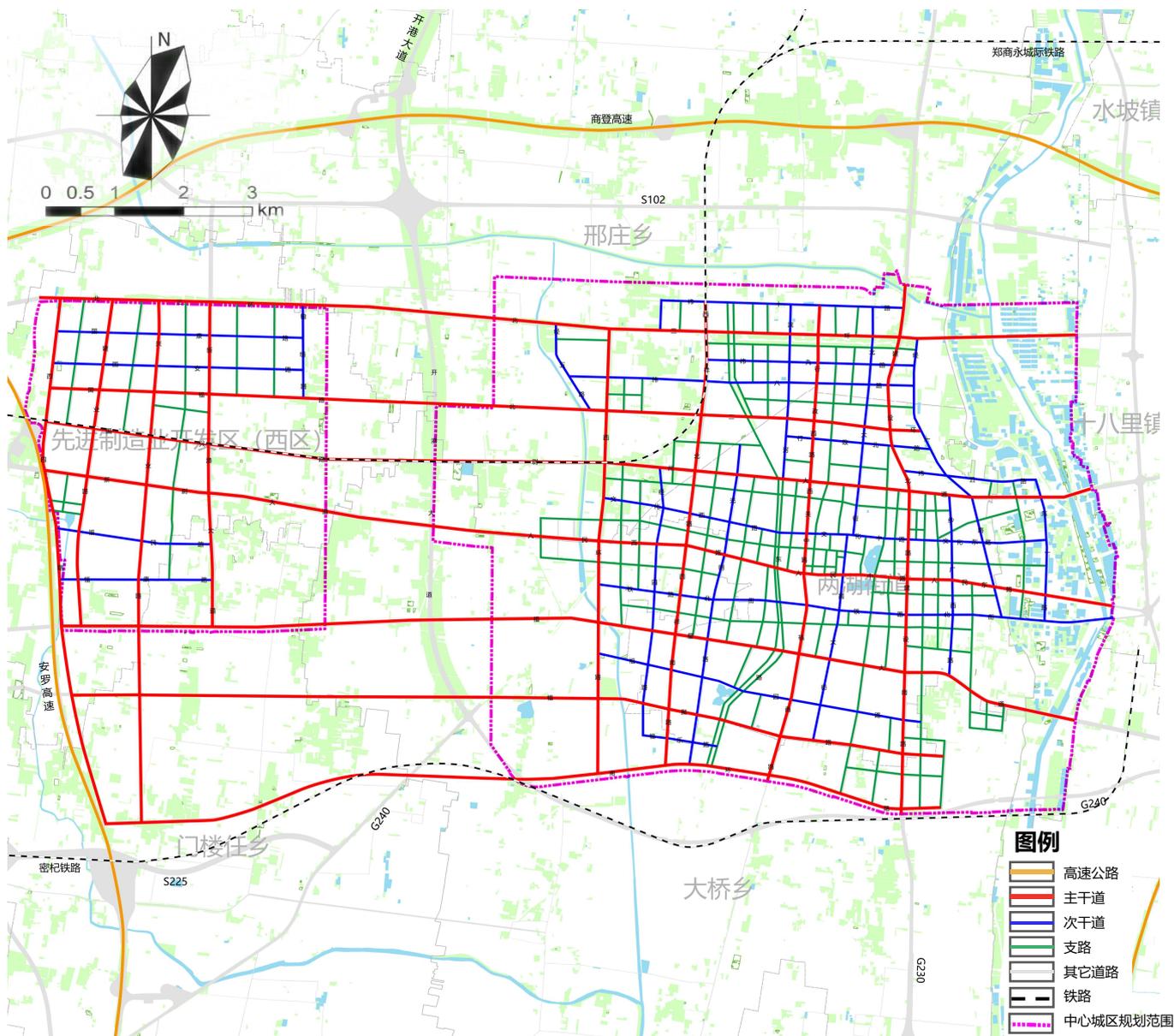
构建**内外畅通、低碳智慧**的城市道路交通体系

中心城区东组团

主干路形成“七横四纵”的路网结构，其中七横包括北三环、北二环、尉州大道、人民路、福星大道、福聚路、南环路，四纵包括西环路、西祥路、行政路（福甬路）、建设路。

中心城区西组团

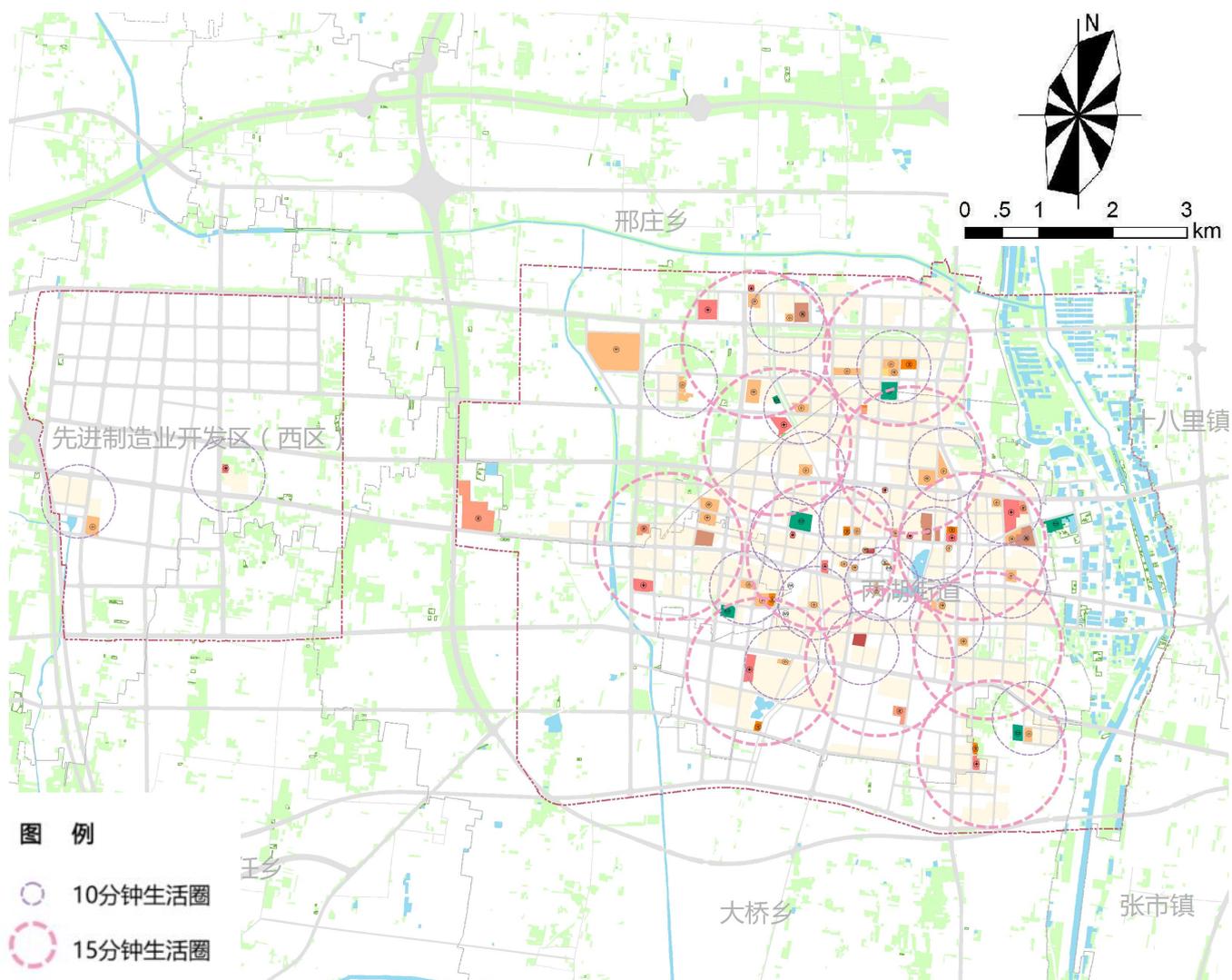
主干路形成“五横四纵”的路网结构，其中五横包括北三环、国福路、国兴路、新尉大道、福星大道，四纵包括西四路、建业路、兴业路、新港大道。



4.3 城市公共服务设施

构建“15分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级

围绕中心城区布局高等级公共服务设施；依托“5-10/15分钟”社区生活圈，布局基本型公共服务设施。以“高等级公共服务特色鲜明，基本型公共服务均衡覆盖”为原则，不断提高民生保障和公共服务供给水平，**至2035年，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率达到99%左右。**



4.4 城市基础设施体系

统筹存量和增量、地上和地下、传统和新型基础设施系统布局，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的韧性基础设施体系。

给水工程

落实节水优先原则，提高非常规水源利用率，推进供水设施建设，构建安全节约型供水系统。

电力工程

完善各级电力基础设施，确保中心城区供电安全可靠，智能电网覆盖率达100%。

供热工程

构建清洁供热体系，坚持以清洁能源供热为主导，提高清洁和可再生能源供热比例。

环卫工程

规划在3R原则基础上，构建可回收资源循环利用、有机垃圾生化处理、不可回收废物无害化处理的综合处置体系。

排水工程

优化污水收集处理系统，提升污水再生利用水平，稳步推进海绵城市建设。

燃气工程

全面构建安全可靠、绿色低碳的天然气供气体系。推动能源绿色低碳转型，推进智慧燃气建设。

通信工程

聚焦新型智慧城市、工业互联网、人工智能等领域，为“智慧尉氏”搭建一张信息高速公路网。

新基建

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，加快5G、新能源汽车充电桩等建设。

05

实施保障

5.1 明确规划传导落实

5.2 保障近期项目实施

5.3 完善实施保障体制

5.1 明确规划传导落实

构建上下联动、操作性强的传导落实机制



5.2 保障近期项目实施

衔接“十四五”规划，分类分级推动近期项目实施



5.3 完善实施保障体制

保障机制

- 完善技术保障机制；
- 执行年度计划制度；
- 强化边界管控机制；
- 落实用途管制制度。

调整机制

- 建立规划评估监测与修改制度；
- 探索建立永久基本农田动态调优机制。

监管机制

- 建立“一张图”实施监督信息系统；
- 建立管理公开制度；
- 建立监督检查制度；
- 建立考核评价制度。

公示日期

2023年3月13日——2023年4月12日

公示方式



网站：<http://www.wschina.gov.cn/>

反馈方式



电话：27963226



电子邮箱：wsxzrzyj@126.com



邮寄地址：尉氏县城关镇人民路512号自然资源局

邮编：475500

(邮件标题或信封封面请注明：“尉氏县国土空间总体规划意见建议”字样)

**热忱期待广大市民、社会各界朋友积极
参与携手描绘美丽富裕幸福的新尉氏发展蓝图!**

尉氏县自然资源局

2023年3月13日